

Tervise- ja tööministri 17. detsembri 2018. a määruse nr 60 „Ravikindlustusega hõlmamata isikule osutatavate rahvatervise kaitsega seotud tervishoiuteenuste loetelu“ muutmise määruse eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Tervise- ja tööministri 17. detsembri 2018. a määrust nr 60 „Ravikindlustusega hõlmamata isikule osutatavate rahvatervise kaitsega seotud tervishoiuteenuste loetelu“¹ (edaspidi ka määrus) on vaja muuta, et lisada loetellu ravikindlustusega hõlmamata isikule SARS-CoV-2 põhjustatud COVID-19 haiguse raviga seotud tervishoiuteenused, mille osutamisel tasutakse tervishoiuteenuse osutajale Eesti Haigekassa tervishoiuteenuste loetelus sätestatud alustel, tingimustel ja korras, et igale Eesti Vabariigi territooriumil viibivale inimesele, sealhulgas ka ravikindlustusega hõlmamata isikule, oleks tagatud COVID-19 haiguse ravi. 2020. aasta eriolukorra ajal rahastati ravikindlustusega hõlmamata isiku COVID-19 haiguse ravi riigieelarvest.

Vastavalt tervishoiuteenuste korraldamise seaduse (edaspidi TTKS) § 6¹ lõikele 3 esitati eelnõu Eesti Haigekassa (edaspidi ka haigekassa) nõukogu 22. mai 2020. a koosolekule, nõukogul eelnõu kohta märkusi ei olnud (otsus nr 18).

Määrus jõustub 17. juulil 2020. a.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Sotsiaalministeeriumi tervisesüsteemi arendamise osakonna peaspetsialist Ülle Jordan (ulle.jordan@sm.ee, 626 9139).

Eelnõu õigusliku analüüsi on teinud Sotsiaalministeeriumi õigusosakonna juhataja asetäitja Ebe Sarapuu (ebe.sarapuu@sm.ee, 626 9337).

Eelnõu on keeleteoimetanud Rahandusministeeriumi ühisosakonna dokumendihaldustalituse keeleteoimetaja Virge Tammaru (virge.tammaru@fin.ee, 626 9320).

1.3. Märkused

Eelnõu ei ole seotud isikuandmete töötlemisega isikuandmete kaitse üldmääruse tähenduses.

Eelnõuga muudetakse määruse redaktsiooni, mis on avaldatud terviktekstina avaldamismärkega RT I, 20.12.2018, 14.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist.

Eelnõu §-ga 1 täiendatakse määruse § 2. Määruse §-s 2 kehtestatakse selliste rahvatervise kaitsega seotud tervishoiuteenuste loetelu, mida ravikindlustusega hõlmamata isikul on õigus saada Eesti Haigekassa tervishoiuteenuste loetelus sätestatud alustel, tingimustel ja korras. Nimetatud teenuseid rahastatakse Eesti Haigekassa eelarvest TTKS-i alusel.

Määruse § 2 täiendatakse punktidega 4¹ ja 4² järgmises sõnastuses:

¹ <https://www.riigiteataja.ee/akt/120122018014>

„4¹) SARS-CoV-2 põhjustatud COVID-19 haiguse ravi ja sellega seotud tervishoiuteenused;
4²) SARS-CoV-2 põhjustatud COVID-19 nakkuskahtlase isiku diagnostilised uuringud ja nendega seotud tervishoiuteenused;“.

COVID-19 haiguse puhul on tegemist uudse ohtliku nakkushaigusega nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse tähenduses.

COVID-19 haiguse ravi rahastamine haigekassa eelarvest ka ravikindlustusega hõlmamata isiku eest aitab tagada, et isik pöörduks tervishoiuteenuse osutaja poole kohe, kui ta on haigestunud või nakkuskahtlase isikuga kokku puutunud. Nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse § 2 lõike 1 punkti 5 kohaselt on nakkuskahtlane isik nakkushaigega samades tingimustes olnud või haigest nakatuda võinud, kuid arstliku läbivaatuse ajaks mittehaigestunud isik.

Määruse muudatus aitab tagada, et igale SARS-CoV-2 põhjustatud COVID-19 haiguse juhtumile reageeritakse kohe ja tõhusalt, tagades kõigile Eestis viibivatele isikutele kohaste tervishoiuteenuste, sh üldarstiabi osutamine.

Eelnõu §-s 2 sätestatakse määruse jõustumise tähtaeg. Määrus jõustub 17. juulil 2020.a.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õiguse rakendamisega.

4. Eelnõu mõjud

Mõju valdkond: mõju sotsiaalvaldkonnale

Mõju avaldumisega seotud asjaolude kirjeldus

Riigil võib tekkida vajadus tagada COVID-19 haiguse levimisel Eestis viibivatele ravikindlustusega hõlmamata isikutele raviteenuse osutamine ja haiguse diagnoosimine, et ära hoida ja piirata selle levikut. Ravikindlustamata isikuid on ca 66 tuhat². 2020. aasta jaanuarist kuni mai keskpaigani on esitatud raviarveid 276 COVID-19 haiguse kahtluse või diagnoosiga kindlustamata isiku kohta summas 18 268 eurot, sh haiglavõrguvälistelt partneritelt summas 2553 eurot.

Mõju ulatus ja sihtrühm

Muudatus mõjutab kõiki Eestis viibivaid ravikindlustusega hõlmamata isikuid. Seega on sihtrühm suur – ca 5% elanikkonnast. Arvestades eriolukorras haigestunud isikute arvu, ei teki eeldatavasti kõigil isikutel vajadust COVID-19 haiguse diagnoosimise ja ravi järele, mõju ulatus on seega väike.

Mõju avaldumise sagedus

Eeldatavasti on mõju avaldumise sagedus väike.

Ebasoovitavate mõjude risk

Riski hinnatakse väikseks, kuna haigestunute ja nakkuskahtlaste isikute arv on väike.

² Aluseks on Statistikaameti lehel avaldatud rahvaarv 01.01.2020 seisuga ja Eesti Haigekassa kindlustatud isikute arv 31.03.2020 seisuga.

Koondhinnang mõju olulisusele

Kokkuvõttes on mõju keskmine, sest mõjutatav sihtrühm on küll suur, kuid mõju ulatus ja avaldumise sagedus ning ebasoovitavate mõjude risk on väike.

Mõju valdkond: mõju Eesti Haigekassale ja tervishoiuteenuse osutajatele

Muudatusega lisatakse haigekassale täiendav alus tervishoiuteenuste eest tasumiseks haigekassa eelarvest eeldatavasti 100 000 eurot aastas.

Sihtrühm

Sihtrühmaks on ravikindlustusega hõlmamata isikud, haigekassa ja tervishoiuteenuse osutajad.

Mõju ulatus

Mõju ulatus on keskmine. Muudatus mõjutab Eesti Haigekassat ja tervishoiuteenuse osutajaid, samuti tervishoiutöötajaid ja nende töökorraldust. Samas ei pruugi mõju avalduda kõigile tervishoiutöötajatele ja tervishoiuasutustele. Haigekassa ja tervishoiuteenuse osutajate infosüsteemid vajavad arendustöid seoses määruse loetellu täiendava haiguse lisamisega.

Mõju avaldumise sagedus

Mõju avaldumise sagedus on keskmine, kuna suurt COVID-19 haiguse levikut ei ole prognoositud.

Koondhinnang mõju olulisusele

Kokkuvõttes on mõju keskmine, kuna mõjutatav sihtrühm on suur, mõju ulatus ja avaldumise sagedus on keskmine, kuid ebasoovitavate mõjude risk on väike.

5. Eelnõu rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja rakendamise eeldatavad tulud

Haigekassa ja tervishoiuteenuse osutajad peavad tegema arendusi oma infosüsteemides, et lisada täiendav haigus määruse tervishoiuteenuste loetellu. Arendused kaetakse haigekassa ja tervishoiuteenuse osutajate tegevuskulude eelarvest. Haigekassa arenduste mahuks on arvestatud 100 000 eurot.

5. Eelnõu rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja eelnõu rakendamise eeldatavad tulud

Kulud kaetakse haigekassa eelarvest selleks ettenähtud vahenditest. Riigieelarvele täiendavat kulu ei teki.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 17. juulil 2020. a.

7. Eelnõu koostööstamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse koostööstamiseks eelnõude infosüsteemi EIS kaudu ministeeriumidele ning arvamuse avaldamiseks Eesti Haigekassale, Eesti Haiglate Liidule, Eesti Arstide Liidule, Eesti Perearstide Seltsile ja Terviseametile.